



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +)
COM(2022) 597 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/25/14.02.2023,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară+) – COM(2022) 597 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României consideră că propunerea de Regulament are ca scop instituirea unui instrument de sprijin pentru Ucraina din partea UE (asistență macrofinanciară +) pentru 2023, prin intermediul căruia va fi furnizată asistență financiară pe termen scurt, finanțare pentru reabilitare și sprijin inițial pentru reconstrucția postbelică, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.

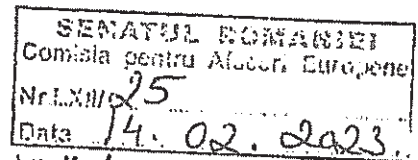
Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... februarie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina – Ștefania GORGHIU

București, ... februarie 2023

Nr. ..



XXXII/136/16.02.2023

Parlamentul Rom

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +)

COM (2022) 597 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +), COM (2022) 597 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 14 februarie a.c. iar la lucrările comisiei au participat reprezentanți de la Ministerul Afacerilor Externe.

În vederea examinării proiectului de act legislativ, au fost analizate punctul de vedere al Ministerul Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisiile sectoriale sesizate, respectiv Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii și servicii nu au transmis observații.

Descrierea propunerii: prezenta propunere instituie un instrument de sprijin pentru Ucraina, al cărui obiectiv general este de a oferi asistență financiară pe termen scurt sub forma unor împrumuturi în condiții foarte avantajoase, acordate în mod previzibil, continuu, ordonat și prompt pentru a finanța reabilitarea și a asigura sprijin inițial în vederea reconstrucției postbelice, după caz, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.

În acest sens, principalele obiective specifice vizează, în special, sprijinirea:

- stabilității macrofinanciare, împreună cu atenuarea constrângerilor financiare externe și interne ale țării;
- unei agende de reformă orientate către prima fază pregătitoare a procesului de preaderare, după caz, care presupune printre altele consolidarea instituțiilor Ucrainei, reformarea și consolidarea eficacității administrației publice, precum și transparența, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile; și a reabilitării funcțiilor și a infrastructurii critice și acordarea de ajutor persoanelor aflate în dificultate.

Sprijinul disponibil în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi este în cuantum de până la 18 miliarde EUR pentru perioada 1 ianuarie 2023 – 31 decembrie 2023 (în medie, 1,5 miliarde EUR pe lună), putând fi plătit până la 31 martie 2024. În cadrul instrumentului este disponibil, de asemenea, sprijin suplimentar pentru perioada 1 ianuarie 2023 – 31 decembrie 2027, pentru acoperirea cheltuielilor efectuate în baza articolului 15, care poate fi disponibil și după 31 decembrie 2027, sub rezerva articolului 5 alineatul (1).

UE va subvenționa costurile Ucrainei legate de rata dobânzii, acestea urmând să fie finanțate prin contribuții din partea statelor membre sub formă de venituri alocate externe până la sfârșitul anului 2027. Pentru a asigura acoperirea costurilor cu dobânzile pe toată durata împrumuturilor, după încheierea anului 2027, contribuțiile statelor membre ar trebui să fie reînnoite și să continue sub formă de venituri alocate externe, cu excepția cazului în care vor fi acoperite prin alte mijloace în viitoarele cadre financiare multianuale. În plus, se poate obține sprijin nerambursabil sub forma sumelor provenite din contribuțiile voluntare suplimentare ale statelor membre și din eventualele contribuții ale țărilor și părților terțe. Inițiativa necesită o ajustare specifică a Regulamentului privind CFM pentru a permite ca împrumuturile acordate Ucrainei să fie susținute de o garanție din marja de manevră a bugetului UE, care reprezintă fondurile disponibile peste plafonul stabilit pentru plăți în cadrul financiar multianual (CFM), până la limita plafonului resurselor proprii.

Sumele suplimentare provenite din contribuțiile voluntare specifice ale statelor membre (sub formă de venituri alocate externe) ar urma să fie utilizate în următoarele scopuri: sprijin pentru costurile cu dobânzile împrumuturilor; sprijin nerambursabil pentru activitățile care fac obiectul memorandumului de înțelegere privind instrumentul sau canalizarea fondurilor către Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională -- „Europa globală”

(IVCDCI) și/sau către instrumentul de ajutor umanitar pentru activități în beneficiul Ucrainei.

Sumele suplimentare disponibile din contribuțiile statelor membre și ale părților terțe pot fi puse în aplicare ca sprijin nerambursabil în cazul în care acest lucru va fi prevăzut în memorandumul de înțelegere care urmează să fie încheiat. Sumele menționate pot acoperi cheltuielile de sprijin pentru punerea în aplicare a instrumentului și pentru atingerea obiectivelor acestuia, inclusiv cheltuielile cu asistența administrativă legate de activitățile de pregătire, urmărire, monitorizare, control, audit și evaluare necesare pentru punerea sa în aplicare, precum și cheltuielile cu sediul central și cele aferente delegațiilor Uniunii însărcinate cu asistența administrativă și asistența de coordonare necesare instrumentului și cheltuielile de gestionare a operațiunilor finanțate în cadrul instrumentului, inclusiv acțiunile de informare și de comunicare și sistemele corporative de tehnologie a informațiilor.

Contribuțiile voluntare ale statelor membre ar trebui să fie irevocabile, necondiționate și la cerere, iar condițiile detaliate ale sprijinului nerambursabil se stabilesc într-un acord de finanțare care urmează să fie încheiat între Comisie și Ucraina.

Sprijinul acordat în cadrul instrumentului va fi condiționat de consolidarea suplimentară de către Ucraina a statului de drept, a bunei guvernante, a măsurilor antifraudă și anticorupție. O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin în cadrul prezentului instrument este ca Ucraina să promoveze și să respecte mecanismele democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, precum și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției pe întreaga perioadă a sprijinului acordat în cadrul instrumentului, în special înainte de efectuarea plăților, ținând seama, după caz, în mod corespunzător de raportul periodic privind extinderea. De asemenea, se ține seama de situația existentă în Ucraina și de consecințele aplicării legii marțiale în această țară.

Conform prevederilor propunerii de regulament, Comisia va încheia cu Ucraina un memorandum de înțelegere care va stabili condițiile de politică, planificarea financiară orientativă și cerințele de raportare. Memorandumul de înțelegere va putea fi evaluat de Comisie la jumătatea perioadei, iar, în urma evaluării, Comisia va putea modifica memorandumul de înțelegere.

Ucraina va depune o cerere de fonduri înainte de plata fiecărei tranșe, însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere. Comisia va decide cu privire la calendarul de plată a fiecărei tranșe. O tranșă poate fi plătită în una sau mai multe sub-tranșe. Punerea la dispoziție a sprijinului în cadrul instrumentului este gestionată de Comisie pe baza

evaluării sale privind punerea în aplicare a condițiilor de politică cuprinse în memorandumul de înțelegere.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - **temeiul juridic** al propunerii este articolul 212 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și reprezintă un temei juridic adecvat pentru programul de asistență financiară acordat de Uniune țărilor terțe care nu sunt țări în curs de dezvoltare. Agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei, aflată încă în derulare, face să fie necesară acordarea de asistență financiară suplimentară Ucrainei, în conformitate cu obiectivele și modalitățile descrise în prezenta propunere;
 - prezenta propunere **respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră că** propunerea de Regulament are ca scop instituirea unui instrument de sprijin pentru Ucraina din partea UE (asistență macrofinanciară +) pentru 2023, prin intermediul căruia va fi furnizată asistență financiară pe termen scurt, finanțare pentru reabilitare și sprijin inițial pentru reconstrucția postbelică, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2022) 597 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator ~~Musile Dîneș~~

SECRETAR,

Senator ~~Vlad-Mihăea Pufu~~